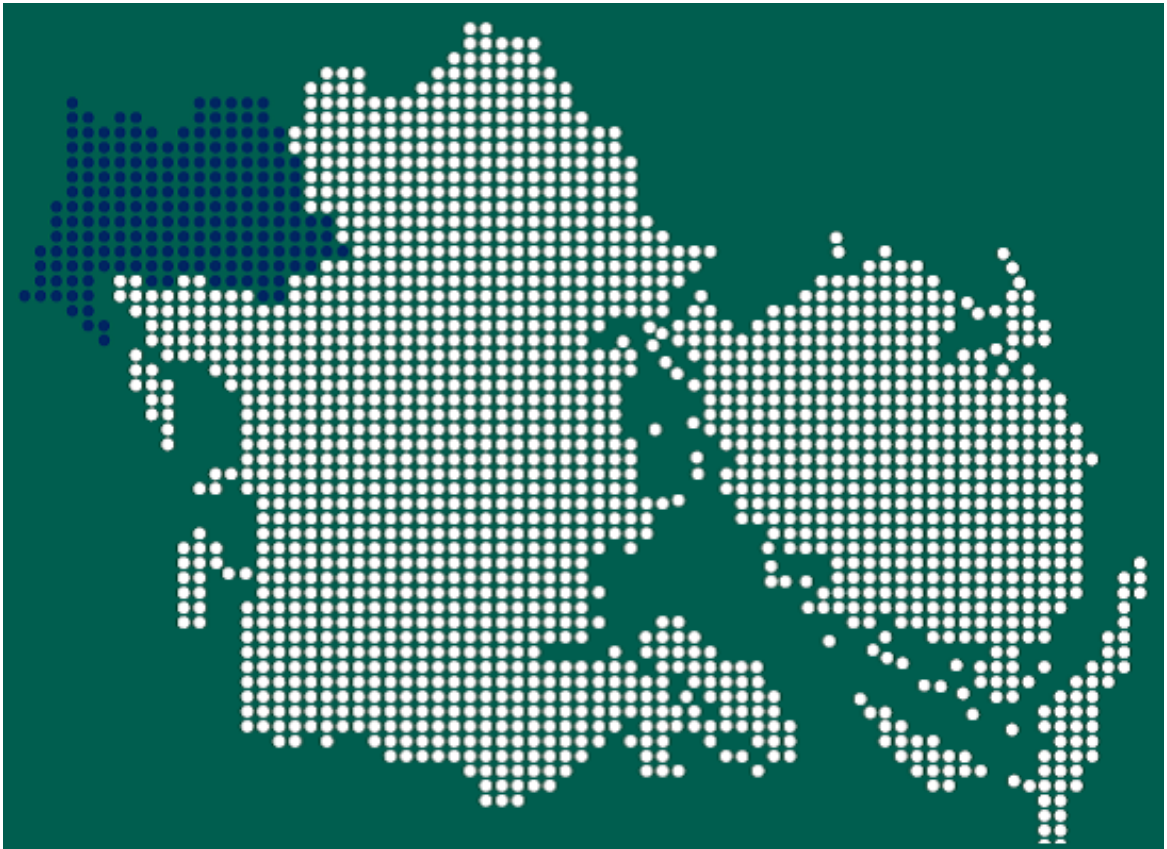


Debatoplæg

Status og perspektiver for reformerne
på beskæftigelsesområdet i

Varde



Arbejdsmarkedskontor Syd
Marts 2015



Indholdsfortegnelse

FORORD	3
1. UDVIKLINGEN PÅ ARBEJDSMARKEDET	4
1.1. BESKÆFTIGELSEN STIGER IGEN EFTER FLERE ÅRS FALD	4
1.2. UDVIKLINGEN I OFFENTLIGT FORSØRGEDE OG JOBCENTERETS MÅLGRUPPE	6
2. BESKÆFTIGELSESEKONOMIEN	9
2.1. SIGTET MED REFORMEN OG HOVEDELEMENTER I REFORMEN	9
2.2. INTENSIVERET OG FÆLLES KONTAKTFORLØB	9
2.3. INDIVIDUEL INDSATS MED FOKUS PÅ VIRKSOMHEDSRETTEDE TILBUD OG MÅLRETTET OPKVALIFICERING	11
2.4. STYRKET VIRKSOMHEDSINDSATS	12
2.5. FOKUSOMRÅDER IFT. BESKÆFTIGELSESEKONOMIEN	13
3. KONTANTHJÆLPSREFORMEN	14
3.1. SIGTET MED REFORMEN OG HOVEDELEMENTER I REFORMEN	14
3.2. UDVIKLINGEN I KONTANTHJÆLPSGRUPPEN	14
3.3. FOKUS PÅ FORBEREDELSE TIL OG FASTHOLDELSE I UDDANNELSE	15
3.4. INDSATSEN FOR KONTANT- OG UDDANNELSESHJÆLPSMODTAGERE VARIERER	15
3.5. FOKUSOMRÅDER IFT. KONTANTHJÆLPSREFORMEN	17
4. FØRTIDSPENSIONS- OG FLEKSJOBREFORMEN	18
4.1. SIGTET MED REFORMEN OG HOVEDELEMENTER I REFORMEN	18
4.2. TILGANGEN TIL FØRTIDSPENSION, FLEKSJOB OG RESSOURCEFORLØB	18
4.3. TIMEFORDELINGEN I FLEKSJOB	19
4.4. INDSATSEN I RESSOURCEFORLØB	19
4.5. FOKUSOMRÅDER IFT. REFORMEN AF FØRTIDSPENSION OG FLEKSJOB	20
5. SYGEDAGPENGEREFORMEN	21
5.1. SIGTET MED REFORMEN OG HOVEDELEMENTER I REFORMEN	21
5.2. UDVIKLINGEN I SYGEDAGPENGE	21
5.3. JOBAFKLARINGSFORLØB	22
5.4. INDSATSEN FOR SYGEDAGPENGEMODTAGERE	23
5.5. FOKUSOMRÅDER IFT. SYGEDAGPENGEREFORMEN	23
6. BILAG: NØGLETAL FOR DE SYDDANSKE KOMMUNER	24

Forord

Ledigheden har de seneste år været faldende, mens beskæftigelsen har udviklet sig relativt stabilt – det seneste år har den været svagt stigende. Der er dog fortsat ledige i særlig risiko for langtidsledighed. Selv om færre får førtidspension og dermed falder helt uden for arbejdsmarkedet, så er der også fortsat mange borgere med lang varighed på offentlig forsørgelse.

Der kan allerede inden for de kommende år opstå mangel på arbejdskraft inden for visse brancher. Samtidig stiger kompetencekravene på arbejdsmarkedet, så der kan forventes en stigende efterspørgsel efter højtuddannet og faglært arbejdskraft og et overskud af ufaglært arbejdskraft.

Der er de seneste år vedtaget en række reformer af beskæftigelsesindsatsen som skal være med til at imødegå disse udfordringer. På tværs af reformerne er der bl.a. fokus på:

- En aktiv linje for alle.
- Indsats på tværs af aktører, sektorer og kommunegrænser.
- En individuel indsats med udgangspunkt i den enkelte borger.
- Uddannelse og opkvalificering så unge og ufaglærte får kompetencer til at få en plads på arbejdsmarkedet.
- At styrke den virksomhedsrettede indsats, så virksomhederne kan få den arbejdskraft de har behov for og for at styrke samarbejdet om indsatsen.

Dette notat er struktureret efter de enkelte reformer og giver en status på udfordringer og indsats.

1. Udviklingen på arbejdsmarkedet

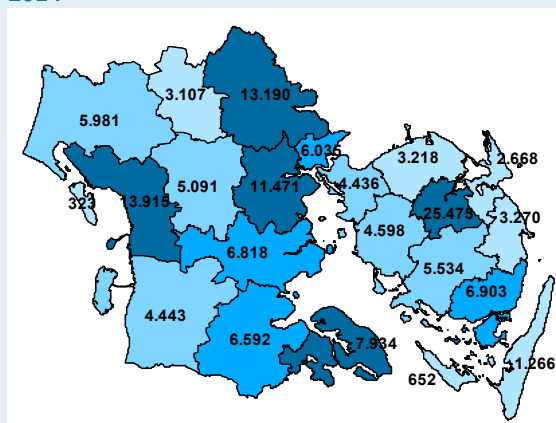
Situationen på arbejdsmarkedet i Syddanmark er stabiliseret efter finanskrisen. Faldet i beskæftigelsen er vendt til en stigning, og i de fleste sektorer stiger beskæftigelsen. Desuden forventes beskæftigelsen at stige i løbet af de næste par år.

Udviklingen på arbejdsmarkedet har medvirket til et fald i antallet af borgere i offentligt forsørgede, herunder især et fald i antallet af dagpengemodtagere.

1.1. Beskæftigelsen stiger igen efter flere års fald

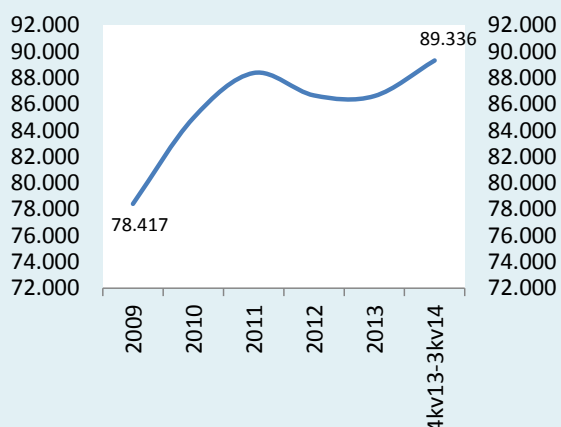
Både under lav- og højkonjunkturer er der en høj jobomsætning på det danske arbejdsmarked. I hele landet er der årligt mellem 650- og 730.000 jobåbninger. I Syddanmark har der siden 2009 hvert år været mellem 78- og 90.000 jobåbninger. Som figur 1.2 viser har jobomsætningen dog været stigende de seneste år. Den årlige jobomsætning er således steget fra ca. 50.000 i 2009 til ca. 53.500. I Varde har der det seneste år været en jobomsætning på ca. 6.000, jf. figur 1.1.

Figur 1.1: Jobomsætning 4. kv. 2013 – 3. kv. 2014



Kilde: jobindsats.dk

Figur 1.2: Udvikling i jobomsætning i Syddanmark

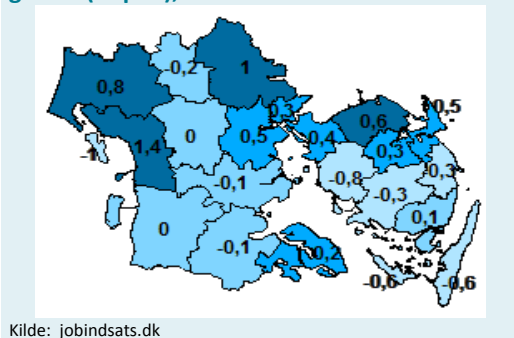


Kilde: jobindsats.dk

Også beskæftigelsen er det seneste år steget efter flere år med faldende beskæftigelse.

Beskæftigelsen i Syddanmark er inden for det seneste år steget med ca. 5.500 personer, svarende til en stigning på 1 pct. Stigningen har især gjort sig gældende i industrien, bygge og anlæg, handel og transport samt privat service, mens der har været en faldende beskæftigelse inden for offentlig service, jf. tabel 1.1. I Varde er antallet i lønmodtagerbeskæftigelse steget ca. 1 pct., jf. figur 1.3.

Figur 1.3: Udvikling i lønmodtagerbeskæftigelsen (bopæl), dec. 13-dec. 14



Tabel 1.1: Udvikling i lønmodtagerbeskæftigelsen i Syddanmark fordelt på brancher, 2012-2014

	Antal 2012	Udvikling 2012-2013	Antal 2013	Udvikling 2013-2014	Antal 2014
Landbrug mv.	13.800	2,0%	14.100	0,1%	14.100
Industri mv.	88.000	-4,2%	84.300	2,0%	86.100
Bygge og anlæg	30.700	-1,7%	30.200	2,0%	30.800
Handel og transport	135.500	-0,7%	134.500	2,1%	137.300
Øvrig privat service	69.400	5,1%	72.900	2,4%	74.700
Offentlige service	192.100	-0,3%	191.500	-0,7%	190.100
I alt	529.500	-0,4%	527.600	1,0%	533.100

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Anm.: Antallet af lønmodtagere i 3. kvartal i det pågældende år. Lønmodtagere med uoplyste brancher er udeladt.

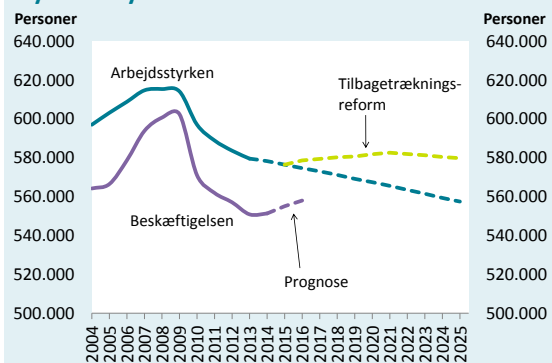
Den positive beskæftigelsesudvikling forventes at fortsætte i løbet af de næste par år. Der forventes således let stigende beskæftigelse i Syddanmark i 2015 og 2016, jf. figur 1.4.

På landsplan forventes beskæftigelsen at stige med ca. 19.000 personer i løbet af 2015 og ca. 17.000 personer i løbet af 2016. I Syddanmark forventes perioden samlet set at give 6.600 ekstra job, svarende til en stigning i beskæftigelsen på i alt ca. 1,2 pct.

Derfor bliver det en central opgave for beskæftigelsesindsatsen at have fokus på at øge arbejdsudbuddet både i antal og kvalifikationer. Det vil give virksomhederne de bedste muligheder for at skabe vækst og øget beskæftigelse. Det er derfor en udfordring for arbejdsmarkedet i Syddanmark, at arbejdsstyrken har været faldende igennem mange år af demografiske årsager, jf. figur 1.4. Allerede i dag betyder udviklingen, at arbejdsstyrken i Syddanmark ikke umiddelbart vil kunne understøtte en høj-beskæftigelsesperiode som i 2007-09, og der bliver fremadrettet flere ældre og færre under 50 år, som tabel 1.2 også illustrerer.

Stigningen i arbejdsstyrken frem til 2008-2009 viste dog, at arbejdsstyrken er fleksibel, og at arbejdsudbuddet i et vist omfang kan øges, når der er et stort behov det. En aktiv beskæftigelsesindsats og den politiske tilbagetrækningsreform vil derfor kunne opretholde arbejdsstyrkens størrelse i Syddanmark i de kommende år.

Figur 1.4: Udvikling i beskæftigelsen og arbejdsstyrken i Syddanmark



Kilde: Danmarks Statistik, Økonomi- og Indenrigsministeriet og egne beregninger.

Anm.: Baseret på Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning for 2014 og en fastholdelse af de nuværende aldersfordelte erhvervsfrekvenser. Beskæftigelsesprognosen er den regionale prognose.

Tabel 1.2: Befolkningsfremskrivning 2014-24

	Varde	Syddjylland	Syddanmark
0-19 år	-1.509	-12.826	-20.197
20-49 år	-1.733	-18.338	-28.175
50-66 år	178	5.587	7.518
Over 66 år	2.215	29.817	49.628
I alt	-849	4.240	8.774

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger

1.2. Udviklingen i offentligt forsørgede og jobcenterets målgruppe

I Varde har der siden 2011 ikke været nogen ændring i antallet på offentlig forsørgelse, jf. tabel 1.3. Dette er modsat Syddanmark, hvor der har været et fald på ca. 4 pct. Udviklingen dækker over et fald i antallet af dagpengemodtagere mv. (herunder også modtagere af arbejdsmarkedsydelse og den særlige uddannelsesydelse), hvor der de seneste 3 år er blevet ca. 27 pct. færre.

Tabel 1.3: Udvikling i antal offentligt forsørgede i Varde, fordelt på ydelser

	3.kvt.2011	3.kvt. 2014	Udvikling, pct.
A-dagpenge m.v	680	497	-26,9%
Kontant og uddannelseshjælp	804	1.006	25,1%
Sygedagpenge	728	750	3,0%
Revalidering	159	123	-22,6%
Ressourceforløb	-	40	-
Ledighedsydelse	152	132	-13,2%
Fleksjob	595	637	7,1%
Førtidspension	2.121	2.047	-3,5%
Ydelsesgrupper i alt	5.239	5.232	-0,1%
Ydelsesgrupper ekskl. A-dagpenge	4.559	4.735	3,9%

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger

Anm.: Opgjort i fuldtidspersoner. Sygedagpenge inkluderer borgere på ressourceforløbsydelse i jobafklaring. Revalidering inkluderer modtagere af forrevalidering.

For de øvrige målgrupper er antallet samlet set steget ca. 4 pct. over de seneste tre år. Indsatsen for disse

målgrupper er omfattet af anden fase af Koch-udvalgets udredning af den aktive beskæftigelsesindsats. Her er det især to grupper der er vokset: kontant- og uddannelseshjælp og fleksjob. Det stigende antal kontanthjælpsmodtagere afspejler bl.a. at mange unge under krisen er trådt ind på arbejdsmarkedet uden at have job, at afgang fra kontanthjælp til førtidspension er faldet pga. førtidspensionsreformen, og et stigende antal unge der vender tilbage til kontant- eller uddannelseshjælp fra uddannelsessystemet. Stigningen i fleksjob skyldes det store fokus på at få udsatte borgere i fleksjob, bl.a. som følge af fleksjobreformen.

Den positive udvikling i antallet af offentligt forsørgede afspejles også i antallet af personer i jobcenterets målgruppe – det vil her sige borgere som er på en midlertidig forsørgelsesydelse (offentligt forsørgede undtagen førtidspension og fleksjob). I Varde er antallet af personer i jobcenterets målgruppe faldet med ca. 90 personer det seneste år – i hele regionen er det ca. 3.000 personer.

Hvad driver udviklingen

Tabel 1.4 viser tilgang til og afgang fra gruppen af midlertidigt forsørgede i de syddanske jobcentre. Det omtales nedenfor som ”jobcentrenes målgruppe”. Afgangen fra jobcentrenes målgruppe er især drevet af, at ca. 2 pct. af jobcentrenes målgruppe har trukket sig tilbage fra arbejdsmarkedet, og at der har været en stor nettoafgang til fleksjob. I perioden 3. kv. 2013 til 2. kv. 2014 var der således 600 borgere der mistede deres fleksjob og kom på ledighedsydelse, mens 2.200 fik et fleksjob og således forlod en midlertidig forsørgelsesydelse. Der har også været en relativt stor nettoafgang til beskæftigelse, svarende til 1,2 pct. af jobcenterets målgruppe. Det dækker over at 17.500 personer er gået fra job til en forsørgelsesydelse, mens 18.500 har forladt en forsørgelsesydelse og er gået i job.

Tabel 1.4: Kilder til udviklingen i jobcentrenes målgruppe (de midlertidigt forsørgede), Syddanmark

	3. kv. 2012 - 2. kv. 2013				3. kv. 2013 - 2. kv. 2014			
	Tilgang	Afgang	Netto-udvikling	Pct.	Tilgang	Afgang	Netto-udvikling	Pct.
Ikke bosiddende DK	900	400	500	0,6%	1.200	400	800	1,0%
18-års debutant	1.200	500	700	0,8%	1.100	500	700	0,8%
Uddannelse	4.700	3.600	1.100	1,3%	4.700	4.100	600	0,7%
Orlov	1.400	900	500	0,6%	1.200	1.000	300	0,3%
Anden selvforsørgelse	2.800	3.100	-300	-0,3%	2.800	3.000	-200	-0,3%
Førtidspension	0	1.800	-1.800	-2,2%	0	800	-800	-1,0%
Job	18.300	19.200	-900	-1,0%	17.500	18.500	-1.000	-1,2%
Fleksjob	900	1.500	-700	-0,8%	600	2.200	-1.600	-2,0%
Tilbagebetaling mv.	0	2.300	-2.300	-2,8%	0	1.600	-1.600	-2,0%
I alt	30.100	33.300	-3.200	-3,9%	29.100	32.100	-2.900	-3,7%

Kilde: DREAM og egne beregninger

Anm.: Beskæftigelse kan dække over både ordinær beskæftigelse og lærlingeforløb, hvor der udbetales løn. Tallene er afrundede. Jobcenterets målgruppe er de offentligt forsørgede bortset fra orlov, fleksjob og førtidspension.

Nettoafgangen fra jobcentrenes målgruppe opvejes delvist af en række andre bevægelser, der fører til flere personer på offentlig forsørgelse. Det drejer sig bl.a. om en nettotilgang pga. tilflytning fra udlandet (især flygtninge og indvandrere), og af 18 årige der træder ind på arbejdsmarkedet uden at have job eller være i uddannelse og således går på offentlig forsørgelse. Erfaringen viser, at en stor andel af 18-års debutanterne får lange forløb på offentlig forsørgelse, og det er derfor vigtigt, at denne gruppe mødes med en tidlig og uddannelsesfremmende indsats.

Under krisen på arbejdsmarkedet har markant flere unge påbegyndt en ordinær uddannelse, og den store tilgang til uddannelsessystemet over flere år har betydet, at de syddanske kommuner nu er blevet nettomodtagere af unge fra uddannelsessystemet. I det seneste år er netto ca. 600 personer tilgået jobcenterets målgruppe efter at have været i uddannelse – enten efter færdiggjort uddannelse eller som følge af frafald fra uddannelse.

Det er overordnet de samme tendenser, der gør sig gældende i Varde, jf. tabel 1.5. Dog er til- og afgang til jobcenterets målgruppe fra uddannelse lige store.

Tabel 1.5: Kilder til udviklingen i jobcenterets samlede målgruppe, 3 kvartal 2013 – 2. kvartal 2014

Job	18-års debutant		Anden selv-forsørgelse		Orlov		Uddannelse		Fleksjob		Førtids-pension		Ikke bosiddende		Tilbage-trækning mv.		I alt			
	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.	Netto udv.	Pct.		
Aabenraa	-72	-2%	13	0%	-42	-1%	22	1%	-38	-1%	-166	-5%	-33	-1%	29	1%	-88	-2%	-375	-10,5%
Tønder	-108	-5%	17	1%	-17	-1%	16	1%	-21	-1%	-47	-2%	-20	-1%	22	1%	-54	-2%	-212	-8,8%
Middelfart	-65	-3%	16	1%	-3	0%	3	0%	-32	-2%	-56	-3%	-25	-1%	43	2%	-51	-3%	-170	-8,4%
Kerteminde	-74	-5%	16	1%	-18	-1%	5	0%	-1	0%	-43	-3%	-15	-1%	41	3%	-40	-3%	-129	-8,1%
Langeland	3	0%	6	1%	3	0%	7	1%	-25	-3%	-32	-4%	-18	-2%	22	3%	-23	-3%	-57	-6,9%
Fredericia	-38	-1%	28	1%	-29	-1%	-1	0%	-7	0%	-107	-3%	-37	-1%	29	1%	-72	-2%	-234	-6,0%
Nyborg	-3	0%	14	1%	-25	-1%	4	0%	9	0%	-56	-3%	-53	-3%	39	2%	-24	-1%	-95	-4,8%
Sønderborg	-57	-1%	36	1%	-24	-1%	15	0%	49	1%	-79	-2%	-82	-2%	45	1%	-101	-2%	-198	-4,2%
Vejen	-41	-2%	41	2%	-25	-1%	11	0%	-22	-1%	-54	-2%	-5	0%	47	2%	-52	-2%	-100	-4,0%
Nordfyn	5	0%	18	1%	-5	0%	9	0%	-10	-1%	-56	-3%	-16	-1%	34	2%	-50	-3%	-71	-3,7%
Vejle	16	0%	71	1%	-6	0%	7	0%	39	1%	-150	-2%	-79	-1%	12	0%	-149	-2%	-239	-3,6%
Svendborg	-14	0%	32	1%	-28	-1%	21	1%	-3	0%	-36	-1%	-46	-1%	47	1%	-110	-3%	-137	-3,4%
Assens	12	0%	14	1%	-11	0%	-7	0%	-6	0%	-64	-2%	-16	-1%	38	2%	-62	-2%	-82	-3,1%
Varde	-33	-1%	22	1%	12	0%	8	0%	7	0%	-68	-2%	-11	0%	41	1%	-63	-2%	-85	-3,1%
Haderslev	-13	0%	28	1%	8	0%	30	1%	26	1%	-111	-3%	25	1%	39	1%	-82	-2%	-106	-2,7%
Kolding	-28	0%	46	1%	-14	0%	31	1%	69	1%	-111	-2%	-42	-1%	38	1%	-121	-2%	-132	-2,3%
Faaborg-Midtfyn	-4	0%	32	1%	-1	0%	9	0%	7	0%	-59	-2%	-18	-1%	39	1%	-65	-2%	-60	-1,9%
Esbjerg	-207	-3%	96	1%	20	0%	19	0%	139	2%	-68	-1%	-70	-1%	77	1%	-154	-2%	-148	-1,9%
Odense	-379	-2%	112	1%	-10	0%	18	0%	405	3%	-172	-1%	-95	-1%	50	0%	-224	-1%	-295	-1,9%
Billund	67	5%	10	1%	4	0%	18	1%	-20	-2%	-48	-4%	-37	-3%	20	2%	-28	-2%	-14	-1,1%
Ærø	29	9%	5	2%	2	1%	6	2%	4	1%	-7	-2%	-18	-6%	-1	0%	-11	-3%	9	2,8%
Fanø	9	6%	4	3%	-1	-1%	2	1%	2	1%	-2	-1%	0	0%	2	1%	-10	-6%	6	3,8%
RAR Sydjylland	-570	-1%	428	1%	-133	0%	181	0%	201	0%	-1.067	-2%	-466	-1%	444	1%	-1.025	-2%	-2.007	-4,2%
RAR Fyn	-425	-1%	249	1%	-93	0%	72	0%	380	1%	-525	-2%	-295	-1%	329	1%	-609	-2%	-917	-2,8%
Syddanmark	-995	-1%	677	1%	-226	0%	253	0%	581	1%	-1.592	-2%	-761	-1%	773	1%	-1.634	-2%	-2.924	-3,7%

Kilde: DREAM og egne beregninger

Anm.: Beskæftigelse kan dække over både ordinær beskæftigelse og lærlingeforløb, hvor der udbetales løn. Jobcenterets målgruppe er de offentligt forsørgede bortset fra orlov, fleksjob og førtidspension.

2. Beskæftigelsesreformen

2.1. Sigtet med reformen og hovedelementer i reformen

Den 1. januar 2015 er de første dele af beskæftigelsesreformen trådt i kraft. Reformen skal bl.a. være med til at sikre, at ledige hurtigt kommer i varig beskæftigelse gennem en individuel og målrettet indsats og gennem en målretning af uddannelsesindsatsen.

Boks 1: Hovedelementer i reformen

- **Fælles og intensiveret kontaktføreløb i starten af ledighedsforløbet**, med 6 samtaler i jobcenteret i de første 6 måneders ledighed og fællessamtaler med a-kasserne.
- **Større ansvar og indflydelse på indsatsen for den enkelte ledige**, bl.a. ved at den ledige selv får ansvar for at booke samtalerne. Samtidig styrkes mulighederne for opfølgning på rådighed.
- **Målretning af uddannelsesindsatsen** i forhold til de ledige der mangler kompetencer og i forhold til de områder på arbejdsmarkedet, hvor der er behov for arbejdskraft.
- **Individuel og tidlig indsats** hvor tidspunktet for første tilbud fremrykkes og indsatsen i højere grad skal tilrettelægges efter enkelte ledige – med særlig fokus på de virksomhedsrettede tilbud.
- **En særlig indsats for langtidsledige**, f.eks. gennem tilknytning af en personlig jobformidler
- **Styrket virksomhedsservice**, bl.a. med styrket fokus på jobformidling og rekruttering samt en koordineret virksomhedsindsats på tværs af kommunegrænser

2.2. Intensiveret og fælles kontaktføreløb

Mange undersøgelser dokumenterer, at samtaler er ét af de mest effektive redskaber til at få ledige hurtigt i arbejde – særligt i første del af ledighedsforløbet¹. Beskæftigelsesreformens intensiverede kontaktføreløb indebærer, at de forsikrede ledige i løbet af de første seks måneders ledighed har tre samtaler med a-kassen og seks samtaler med jobcenteret hvoraf mindst én skal være en fællessamtale med jobcenteret og a-kassen.

Reformen betyder, at der fremover skal afholdes flere jobsamtaler med de forsikrede ledige. Hvis ledigheden er som i 2013 vil der i Varde skulle afholdes ca. 60 pct. flere samtaler, når reformen er fuldt indfaset, end der blev gjort i 2013, jf. tabel 2.1. Da det intensiverede kontaktføreløb må forventes at medføre at flere går hurtigt i job, kan behovet for samtaler dog være mindre end beregningerne i tabel 2.1 viser.

Det fælles kontaktføreløb kræver et tæt samspil mellem jobcentre og a-kasserne, der bl.a. har fokus på at opnå en fælles tilgang til de ledige, så den ledige oplever et sammenhæng forløb. Som tabel 2.1 viser vil ca. 2.000 af samtalerne i Varde være fælles samtaler med a-kasserne.

¹ Se bl.a. Rosholm og Svarer (2010): "Effekter af samtaler i den aktive arbejdsmarkedspolitik"

Tabel 2.1: Kommunernes samtaler for forsikrede ledige samt fælles samtaler med a-kasser

	Antal samtaler 2013	Årligt antal samtaler, når reformen er fuldt indfaset	Udvikling i pct.	Årligt antal fælles samtaler med a-kassen, når reformen er fuldt indfaset
Assens	3.434	6.825	99%	1.892
Billund	2.598	3.561	37%	1.038
Esbjerg/Fanø	10.946	18.669	71%	5.336
Fredericia	5.357	8.021	50%	2.221
Faaborg-Midtfyn	6.260	8.575	37%	2.403
Haderslev	6.899	8.723	26%	2.451
Kerteminde	2.011	4.050	101%	1.095
Kolding	10.261	13.417	31%	3.806
Langeland	832	2.083	150%	568
Middelfart	4.275	5.190	21%	1.441
Nordfyns	2.281	4.927	116%	1.419
Nyborg	4.721	5.165	9%	1.457
Odense	15.664	36.899	136%	10.326
Svendborg	7.741	10.172	31%	2.837
Sønderborg	7.288	10.317	42%	2.926
Tønder	4.188	6.636	58%	1.896
Varde	4.208	6.642	58%	1.968
Vejen	4.313	6.377	48%	1.821
Vejle	4.884	16.012	228%	4.494
Ærø	443	881	99%	257
Aabenraa	6.554	9.349	43%	2.581
RAR Sydjylland	71.771	112.914	57%	31.979
RAR Fyn	43.387	79.577	83%	22.254
Syddanmark	115.158	192.491	67%	54.233

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og egne beregninger.

Anm.: Antal samtaler hvis reformen var gældende er STARs antal beregnede samtaler for 2016. Antal fælles samtaler med A-kasse er STARs beregnede antal for 2017. Opgørelsen af antallet af samtaler i henholdsvis jobcentre og a-kasser tager udgangspunkt i a-kassernes indberetninger for modtagere af dagpenge i 2013, og det fremtidige antal samtaler afhænger af udviklingen i ledigheden.

For at høste gevinsterne af det intensive-rede kontaktføreløb er det vigtigt, at der tilrettelægges et resultatorienteret samtaleforløb, som har fokus på at styrke de lediges aktive jobsøgning, at styrke kommunernes formidling til job og at målrette opkvalificeringen af ledige mod arbejdsmarkedets behov.

8 syddanske kommuner deltog i 2013 og -14 i et projekt med hyppig kontakt i starten af ledighedsforløbet. Boks 2 viser nogle af erfaringerne fra projektet.

Sandsynligheden for at genfinde beskæftigelse falder med varigheden af ledigheden, jf. figur 2.1. Hvor 45 pct. af de korttidsledige afgår til job/uddannelse i løbet af tre måneder, gælder det kun 21-24 pct. af de langtidsledige. Det illustrerer, at et tidligt jobfokus i dialogen med de ledige kan have stor effekt.

På tværs af de syddanske kommuner er der stor forskel på afgangsraterne til ordinære job og uddannelser, jf. figur 2.2, og forskellene kan ikke udelukkende forklares af kommunernes forskellige rammevilkår. Det vidner om, at der er potentiale for at øge resultaterne af indsatsen via et styrket jobfokus i kontaktføreløbet og aktiveringsindsatsen.

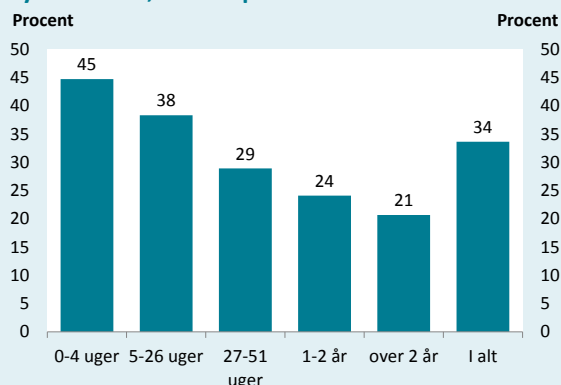
Boks 2: Erfaringer fra langtidsledighedsprojekt

1.663 ledige deltog i 2013 og -14 i en indsats med hyppig kontakt og tilknytning af personlig jobformidler. 8 syddanske jobcentre deltog i projektet. Indsatsen medførte bl.a.:

- Større kontinuitet og bedre kendskab til ledige
- Styrker jobfokus og motivation hos ledige
- Tæt kobling med virksomhedsindsats styrker fokus på formidling og jobsøgning
- Lettere at arbejde med progression
- Lettere at opdage "skjulte" udfordringer
- Motiverende og anerkendende tilgang virker
- Behov for at arbejde med sagsbehandlernes kvalifikationer
- Vigtigt med det der sker mellem samtalerne, f.eks. hjemmeopgaver eller jobsøgning

Kilde: På baggrund af Rambøll (2014): "Erfaringsopsamling langtidsledighedspuljen 2013"

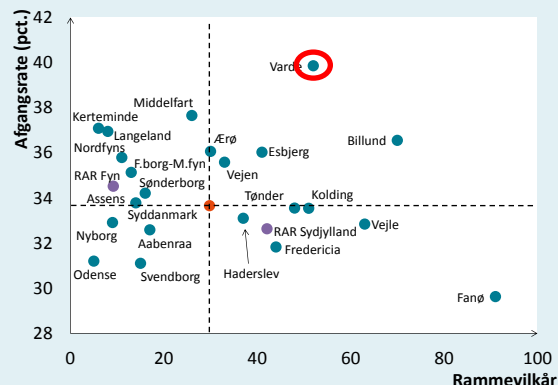
Figur 2.1: Afgangsrater for forsikrede ledige i Syddanmark, fordelt på anciennitet



Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM, Kommunernes rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen (SFI, 2013) og egne beregninger.

Anm.: Afgangsrater er opgjort som andelen af dagpengemodtagerne, som er selvforsørgende 13 uger efter måletidspunktet i perioden 3. kvartal 2013 til 2. kvartal 2014. Der er i opgørelsen af ancienniteten tilladt op til 3 sammenhængende uger uden offentlig forsørgelse.

Figur 2.2: Afgangsrater for forsikrede ledige samt kommunale rammevilkår



Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM, Kommunernes rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen (SFI, 2013), Danmarks Statistik og egne beregninger.

Anm.: Afgangsrater er opgjort som andelen af dagpengemodtagerne, som er selvforsørgende 13 uger efter måletidspunktet i perioden 3. kvartal 2013 til 2. kvartal 2014. Rammevilkårene viser kommunens rangplacering, hvor kommunen med de dårligste rammevilkår har værdien 1, og kommunen med de bedste rammevilkår har værdien 98. Gennemsnit for Syddanmark er vægтет ift. kommunernes befolkningsandel.

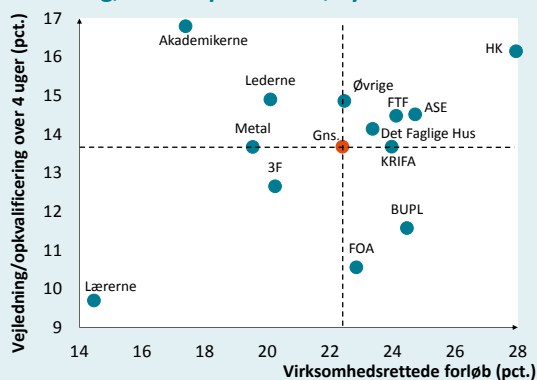
2.3. Individuel indsats med fokus på virksomhedsrettede tilbud og målrettet opkvalificering

Med reformen fremrykkes indsatsen, så de ledige får det første aktive tilbud tidligere i ledighedsforløbet. Indsatsen skal samtidig i højere grad tilrettelægges efter den enkelte lediges behov. Hele den eksisterende tilbudsvifte kan anvendes. Mange undersøgelser viser, at virksomhedsrettede tilbud – særligt i private virksomheder – er den mest effektive aktiveringsform til at hjælpe ledige i job, og reformen lægger da også op til at virksomhedsrettede tilbud skal prioriteres. Reformen indebærer samtidig, at uddannelsesindsatsen målrettes de ledige, der mangler kompetencer og målrettes i forhold til områder på arbejdsmarkedet, hvor der er behov for arbejdskraft.

Som figur 2.3 viser, så anvender de syddanske kommuner i dag i høj grad opkvalificering til ledige i de a-kasser, hvor mange medlemmer allerede har en uddannelse. Det kommer bl.a. til udtryk ved, at en relativt stor andel af ledige fra Akademikerne, Lederne og FTF deltager i vejlednings- og opkvalificeringsforløb over 4 uger. Omvendt får relativt få 3F'ere – hvor mange er ufaglærte – opkvalificeringstilbud. Det kan bl.a. afspejle at mange ufaglærte reelt ikke er motiverede til at tage uddannelse. Det er derfor centralt, at uddannelsesindsatsen i højere grad målrettes ledige med størst behov og at arbejde med de ufaglærte lediges motivation til at tage uddannelse.

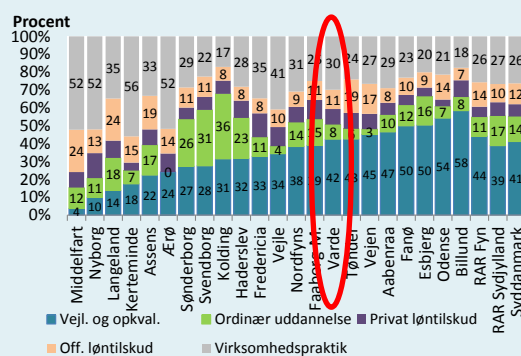
Der er en stor variation i redskabssammensætningen i de syddanske kommuner. Som figur 2.4 viser, så var ca. 50 pct. af aktiveringsforløbene i Varde i 3. kvartal 2014 virksomhedsrettede – det er lidt mere end gennemsnittet i Syddanmark.

Figur 2.3: Andel i vejledning/opkvalificering over 4 uger samt andel i virksomhedsrettet aktivering, fordelt på a-kasse, Syddanmark



Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og egne beregninger.
Anm.: 4.kvt. 2013-3. kv. 2014. Figuren indeholder de 12 a-kasser med flest ledige i Syddanmark.

Figur 2.4: Aktiveringsforløb for dagpengemodtagere fordelt på redskab, 3. kv. 2014



Kilde: jobindsats.dk og egne beregninger.

2.4. Styrket virksomhedsindsats

Kommunerne har de seneste år haft fokus på en styrket virksomhedsservice. Med beskæftigelsesreformen styrkes fokus på, at virksomhedsservice og jobformidling skal være en kerneopgave for jobcentrene. Det bliver derfor vigtigt, at kommunerne videreudvikler deres service til virksomheder, der har behov for at rekruttere nye medarbejdere, opkvalificere allerede ansatte eller fastholde sygemeldte medarbejdere.

En række undersøgelser blandt over 3.000 virksomheder i 15 kommuner viser, at mange virksomheder i dag har et begrænset kendskab til jobcentrenes servicetilbud, herunder et begrænset kendskab til indholdet i jobcentrenes rekrutterings- og fastholdelsesservice.

Der er i virksomhedsundersøgelserne tegn på, at et øget kendskab til jobcentrenes service i sig selv vil øge virksomhedernes træk på jobcentrenes service. Samtidig efterspørger mange af virksomhederne i undersøgelserne flere valgmuligheder og nye serviceprodukter fra jobcentrene, herunder ift. rekruttering og screening af arbejdskraft mv., jf. boks 3.

Meldingerne fra virksomhederne tyder på, at jobcenterets bistand til screening kan foregå på flere måder. Der kan således være potentialer i at udvikle og tilbyde differentierede rekrutteringsmodeller og former, der matcher virksomhedernes præferencer.

Boks 3. Udvalgte resultater fra virksomhedsundersøgelser i 15 kommuner

- Relativt få virksomheder har et godt kendskab til jobcentrenes rekrutteringsservice (29 pct.)
- I dag benytter ca. 21 pct. af virksomhederne sig af jobcentrenes rekrutteringsservice.
- Mange virksomheder er interesserede i at benytte en rekrutteringsservice, hvor jobcenteret tilbyder at screene egnede kandidater for kvalifikation og motivation (60 pct.)
- En betydelig del af virksomhederne ønsker, at jobcenteret opkvalificerer ledige til konkrete job i virksomheden (37 pct.)
- Mange ikke-bruger virksomheder (27 pct.) og virksomheder med begrænset kendskab til jobcentrenes service (23 pct.) vil gerne kontaktes her og nu vedr. samarbejde

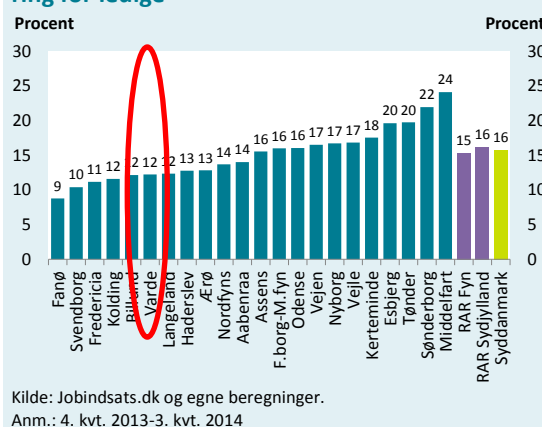
Kilde: mploy a/s på baggrund af survey blandt ca. 3.000 virksomheder, afviklet i november 2013.

Anm.: Der er tale om en stratificeret stikprøve af virksomheder i 10 kommuner på tværs af landet, som indeholder både brugere og ikke-brugere af jobcentrene.

Der kan desuden med fordel opbygges et serviceberedskab, der bl.a. kan sigte på, at virksomhederne sikres enkle adgange til rekrutteringsservice på tværs af kommunegrænser.

Der er stor forskel på omfang og indhold i kommunernes samarbejde med virksomhederne. Det illustreres bl.a. af figur 2.5 der viser hvor stor en andel af jobcentrenes målgrupper, der er i virksomhedsrettet aktive- ring. I Varde drejer det sig om 12 pct., hvilket er under gennemsnittet i hele regionen.

Figur 2.5: Andelen af virksomhedsrettet aktive- ring for ledige



2.5. Fokusområder ift. beskæftigelsesreformen

- At gennemføre et tidligt og intensivt kontaktføreløb, som styrker fokus på job og målrettet opkvalificering. Sikre at der sker progression i samtalerne og fokus på at udvikle sagsbehandlerens kompetencer til at arbejde med jobrådgivning og – formidling.
- Et styrket samspil med a-kasserne med fokus på en fælles tilgang til den ledige så den ledige oplever et sammenhængende samtaleforløb.
- Individuel indsats tilpasset efter den enkelte lediges behov – med fokus på virksomhedsrettede tilbud.
- Opkvalificering målrettet virksomhedernes behov for ledige der mangler kompetencer. Herunder fokus på vejledning, afklaring og motivation af ufaglærte og på at udnytte de muligheder uddannelsespuljer og muligheden for at ufaglærte kan tage erhvervsuddannelse på 80 pct. af dagpengesatsen giver.
- Styrket fokus på virksomhedsservice og på at understøtte virksomhedernes rekruttering, f.eks. ved at udvikle serviceprodukter og valgmuligheder der matcher virksomhedernes efterspørgsel og ved at have fokus på rekruttering på tværs af kommunegrænser.
- At øge virksomhedernes aktive medspil i beskæftigelsesindsatsen, herunder samarbejde om aktivering og opkvalificering af ledige.

3. Kontanthjælpsreformen

3.1. Sigtet med reformen og hovedelementer i reformen

Den 1. januar 2014 trådte kontanthjælpsreformen i kraft. Reformen styrker den uddannelsesrettede indsats for de ufaglærte unge, der i stedet for at få kontanthjælp får uddannelseshjælp. Reformen bygger samtidig på et princip om, at de jobparate skal gøre nytte og arbejde for deres kontanthjælp, og at de aktivitetsparate skal bringes tættere på arbejdsmarkedet via en helhedsorienteret og tværfaglig indsats.

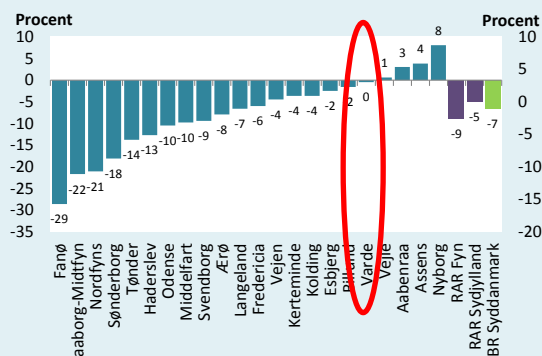
Boks 4: Hovedelementerne i reformen

- **Nyt visitationssystem**, hvor de unge der umiddelbart er i stand til at gå i arbejde visiteres åbenlyst uddannelsesparate, de unge der kan gå i uddannelse inden for ét år er uddannelsesparate og de unge der har behov for en længerevarende indsats er aktivitetsparate.
- **Styrket uddannelsesrettet indsats**, hvor alle ufaglærte unge under 30 år får uddannelsespålæg og hvor den uddannelsesrettede indsats styrkes. Det kan f.eks. være gennem brobygningsforløb, brug af mentorer, styrket vejledning og styrket samarbejde med uddannelsesinstitutionerne, f.eks. ved at indsatsen placeres i et uddannelsesmiljø.
- **Jobparate og åbenlyst uddannelsesparate skal arbejde for ydelsen**, f.eks. i nytteindsatser eller virksomhedspraktikker.
- **Alle skal have en aktiv indsats** – ingen skal lades alene.
- **Tværgående og koordineret indsats for de aktivitetsparate**, bl.a. med koordinerende sagsbehandlere og sociale og sundhedsmæssige indsatser. Virksomhedsrettede tilbud kan samtidig styrke de aktivitetsparates tilknytning til arbejdsmarkedet.

3.2. Udviklingen i kontanthjælpsgruppen

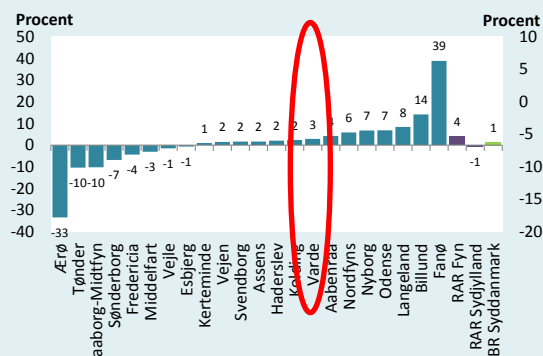
Antallet af borgere der modtager enten kontant- eller uddannelseshjælp er i Syddanmark faldet med 1 pct. fra december 13, måneden før reformen trådte i kraft, til december 2014 - i Varde har der dog været en stigning på 4 pct.

Figur 3.1: Udvikling under 30-årige på kontant- og uddannelseshjælp, fuldtidspersoner, dec. 13 – dec. 14



Kilde: jobindsats.dk og egne beregninger.

Figur 3.2: Udvikling over 30-årige på kontant- og uddannelseshjælp, fuldtidspersoner, dec. 13 – dec. 14



Kilde: jobindsats.dk og egne beregninger.

I Syddanmark dækker denne udvikling over et fald i antallet af unge på kontant- og uddannelseshjælp på 7 pct. mens antallet af over 30-årige er steget svagt med 1 pct. I Varde er antallet

af under 30-årige uændret mens antallet af over 30-årige på kontant- og uddannelseshjælp er steget med 3 pct.

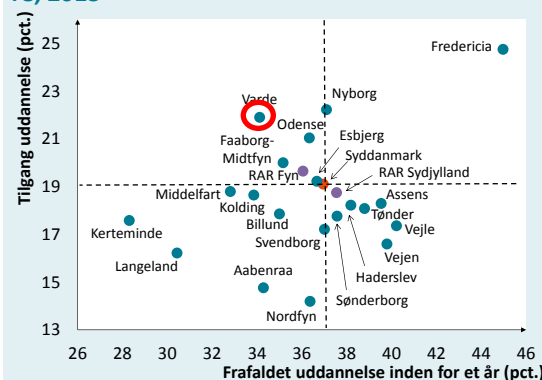
Tallene for hele regionen peger således på at det er lykket at få flere unge i uddannelse, men der er fortsat et behov for at udvikle indsatsen. Både for de unge der ikke har så langt til at kunne tage en uddannelse, men især i forhold til gruppen af aktivitetsparate. Faldet blandt de unge er i de fleste kommuner især blandt uddannelsesparate.

3.3. Fokus på forberedelse til og fastholdelse i uddannelse

Med reformen er målgruppen for uddannelsesindsatsen udvidet, så alle ufaglærte unge, herunder også de 25-29 årige og de aktivitetsparate unge, får uddannelsespålæg. Det er afgørende, at de ufaglærte unge får en uddannelse, hvis de skal klare sig på et arbejdsmarked med stigende kvalifikationskrav, og hvis de unge skal erstatte de mange ældre med uddannelse, der i disse år forlader arbejdsmarkedet på grund af alder.

I 2013 – altså før reformen trådte i kraft – gik ca. 22 pct. af de ufaglærte unge på kontanthjælp i Varde i gang med en ordinær uddannelse, jf. figur 3.3. Det er den 3. højeste andel i regionen. Næsten 34 pct. af de unge, der påbegynder en uddannelse fra kontanthjælp i Varde, falder dog fra uddannelsen igen inden for ét år – selv om det er mange er det dog en lavere andel end gennemsnittet i Syddanmark.

Figur 3.3: Tilgang og frafald fra uddannelse blandt ufaglærte unge kontanthjælpsmodtagere, 2013



Kilde: Danmarks Statistiks Forskningsservice og egne beregninger
Anm.: Tilgang til uddannelse er andelen af ufaglærte 18-29-årige unge, der har været kontanthjælpsmodtagere i minimum fire sammenhængende uger i 1. halvår 2012, og som påbegynder uddannelse i perioden august 2012 til juli 2013. Frafall er opgjort som unge på kontanthjælp, der påbegynder uddannelse i 2012 og frafalder uddannelsen inden for et år. Data om frafall er baseret på afmeldelse fra uddannelsesregistre, suppleret med information fra DREAM om, at personen er tilmeldt offentlig forsørgelse uden at deltage i uddannelsesaktivitet. Fanø og Ærø er udeladt pga. for få observationer.

Der er altså behov for indsatser, der både kan klargøre og forberede de unge til uddannelse og fastholde de unge i uddannelse. Det kan f.eks. være en styrket vejledningsindsats og snusepraktikker på virksomheder, brobygningsforløb og mentorer og et stærkt samarbejde med uddannelsesinstitutionerne, f.eks. ved at placere indsatsen i et uddannelsesmiljø.

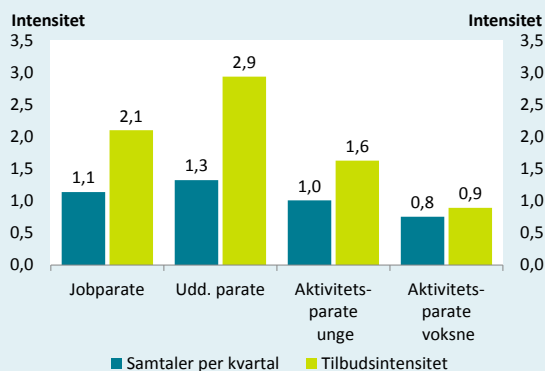
3.4. Indsatsen for kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere varierer

Kontanthjælpsreformen har sat spor på indsatsprofilen overfor de enkelte målgrupper. Det kommer bl.a. til udtryk gennem en høj intensitet af samtaler og tilbud til de jobparate og uddannelsesparate i Syddanmark, jf. figur 3.4. Generelt får de unge på uddannelseshjælp den mest intensive indsats. Således får de både flere samtaler og flere tilbud end de tilsvarende visitationskategorier for de voksne. Der er dog stor variation i indsatsen på tværs af de syddanske kommuner.

Arbejder de jobparate og åbenlyst uddannelsesparate for ydelsen?

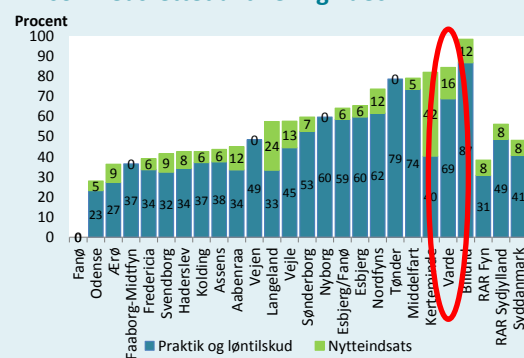
De jobparate kontanthjælpsmodtagere og de åbenlyst uddannelsesparate skal hurtigst muligt arbejde for ydelsen. Det kan være i en nytteindsats, men også i et andet virksomhedsrettet tilbud. Som figur 3.5 viser, så er der stor spredning i hvor mange af disse, der har fået et virksomhedsrettet tilbud i december 2014. I Varde drejer det sig om 86 pct. heraf 16 pct. i nytteindsats.

Figur 3.4: Samtaler per kvartal og tilbudsintensitet fordelt på visitationsgrupper, Syddanmark 2014



Kilde: DREAM, jobindsats.dk og egne beregninger.
Anm.: Samtaler per kvartal er opgjort som antallet af samtaler per 13 fuldtidsydelsesuger i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014. Tilbudsintensitet angiver det årlige antal af nystartede aktiveringsforløb per fuldtidsydelsesmodtager i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014.

Figur 3.5: Hvor mange jobparate og åbenlyst uddannelsesparate arbejder for ydelsen? Jobparate og åbenlyst uddannelsesparate berørt af virksomhedsrettet aktivering i dec. 14

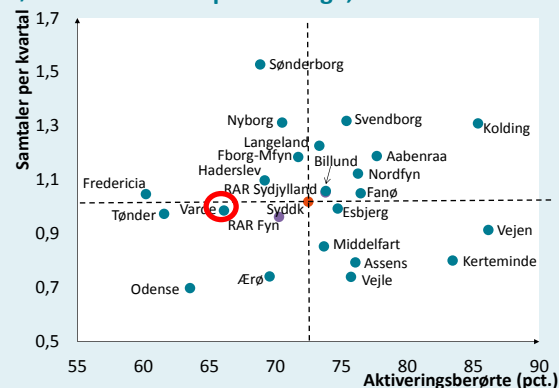


Kilde: jobindsats.dk og egne beregninger.

Får alle aktivitetsparate en aktiv indsats?

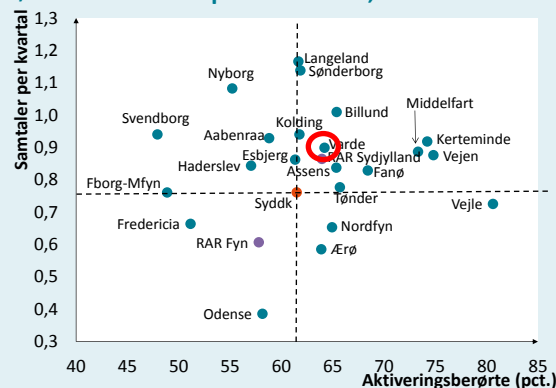
De aktivitetsparate skal have en tværgående, koordineret og aktiv indsats. Der er stor variation på tværs af de syddanske kommuner på hvilken indsats de aktivitetsparate modtager.

Figur 3.6: Samtaler per kvartal og aktiveringsberørte for aktivitetsparate unge, 2014



Kilde: DREAM, og egne beregninger.
Anm.: Samtaler per kvartal er opgjort som antallet af samtaler per 13 fuldtidsydelsesuger i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014. Dækningsgrad er opgjort som andelen af berørte aktivitetsparate, som deltog i et aktivitetstilbud i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014.

Figur 3.7: Samtaler per kvartal og aktiveringsberørte for aktivitetsparate voksne, 2014



Kilde: DREAM, og egne beregninger.
Anm.: Samtaler per kvartal er opgjort som antallet af samtaler per 13 fuldtidsydelsesuger i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014. Dækningsgrad er opgjort som andelen af berørte aktivitetsparate, som deltog i et aktivitetstilbud i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014.

Figur 3.6 og 3.7 viser hvor mange samtaler de aktivitetsparate i gns. får hvert kvartal, og hvor stor en del af de aktivitetsparate der har fået et beskæftigelsesrettet tilbud i løbet af de 3 første kvartaler af 2014. I Varde får de aktivitetsparate unge både lidt færre samtaler end gennemsnittet i regionen og færre er aktiveringsberørte. Til gengæld har Varde en højere samta-

lehyppighed og flere aktiveringsberørte blandt de aktivitetsparate voksne. For begge grupper har ca. 33 pct. ikke modtaget et beskæftigelsesrettet tilbud i de første 3 kvartaler af 2014. mens de aktivitetsparate voksne får flere. Samtidig har en større andel af både de unge og de voksne aktivitetsparate fået et beskæftigelsesrettet tilbud i løbet af 2014 end gennemsnittet i Syddanmark. Der er dog fortsat hhv. 25 pct. og 38 pct. af de aktivitetsparate der ikke har fået et beskæftigelsesrettet tilbud i Varde de første 3 kvartaler af 2014. Det er således væsentligt fortsat at have fokus på at styrke den aktive linje for de aktivitetsparate.

3.5. Fokusområder ift. kontanthjælpsreformen

- Den uddannelsesrettede indsats – både i forhold til at forberede de unge til uddannelse og i forhold til fastholdelse. Bl.a. ved at styrke vejledningsindsatsen, bygge på erfaringerne fra brobygningsforløb, brug af fastholdelsesmentorer og ved at styrke uddannelsesfokus ved at lade indsats, opfølgning og kontakt foregå i et uddannelsesmiljø-
- Stærkt samarbejde med uddannelsesinstitutionerne – både for at forhindre frafald og for at bedst muligt at forberede den unge til uddannelse, f.eks. gennem en styrket vejledningsindsats.
- Ingen skal gå passive – fokus på at styrke den aktive indsats over for de aktivitetsparate.
- Brug af virksomhedsrettede tilbud, til at lade de åbenlyst uddannelsesparate og de jobparate arbejde for ydelsen, for at de aktivitetsparate kan få tilknytning til rigtige arbejdspladser og til uddannelsesafklaring for de uddannelsesparate.

4. Førtdspensions- og fleksjobreformen

4.1. Sigtet med reformen og hovedelementer i reformen

Den 1. januar 2013 trådte førtidspensions- og fleksjobreformen i kraft. Reformens overordnede mål er, at flest muligt skal i arbejde, og derigennem forsørge sig selv, og færre på permanent offentlig forsørgelse.

Boks 5: Hovedelementerne i reformen

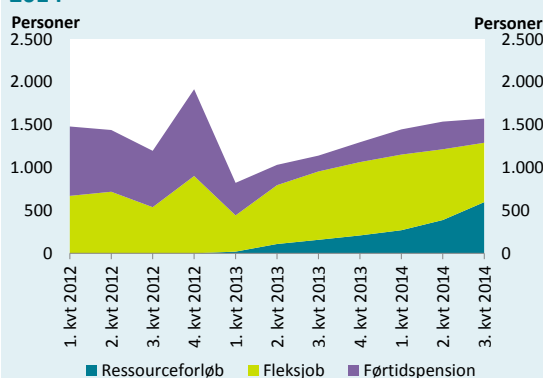
- **Helhedsorienteret indsats i ressourceforløb.** Unge under 40 år skal som udgangspunkt ikke have førtidspension men i stedet en individuel, tværfaglig og koordineret indsats i ressourceforløb. Personer over 40 år skal som udgangspunkt have ressourceforløb inden de kan tilkendes førtidspension.
- **Etablering af rehabiliteringsteams** i alle kommuner med repræsentation fra beskæftigelses-, sundheds-, social- og uddannelsesområdet for at sikre den nødvendige tværfaglige koordinering. Rehabiliteringsteamet behandler alle sager omkring førtidspension, ressourceforløb og fleksjob.
- **Målbretning af fleksjobordningen** og omlægning af tilskuddet, så fleksjobordningen i højere grad målrettes personer med mindst arbejdsevne, og så den økonomiske tilskyndelse til at øge time-tallet øges.

4.2. Tilgangen til førtidspension, fleksjob og ressourceforløb

I den første periode af reformen blev der oprettet få ressourceforløb i Syddanmark, men efter en indfasning er tilgangen til ressourceforløb steget betydeligt, jf. figur 4.1.

Tilgangen til fleksjob steg relativt hurtigt efter reformens ikrafttræden, og der er en relativt stor gruppe udsatte borgere, der har fået fleksjob efter den nye ordning. Tilgangen til fleksjob og ressourceforløb modsvarer i dag stort set den nedgang i førtidspension, der fulgte efter reformens ikrafttræden.

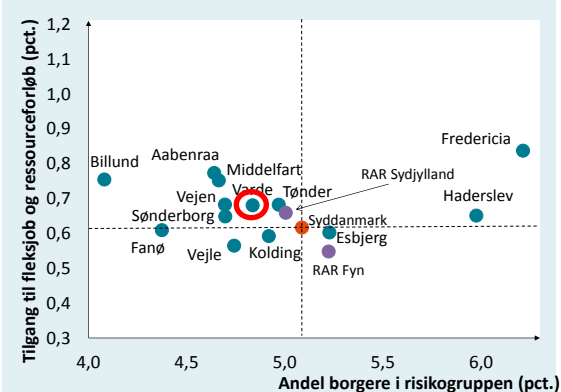
Figur 4.1: Udviklingen i tilkendelser til førtidspension samt tilgangen til fleksjob og ressourceforløb, Syddanmark, 1. kvartal 2012 til 3. kvartal 2014



Kilde: Tal fra Ankestyrelsen, DREAM og egne beregninger

Anm.: Tilgang til fleksjob og ressourceforløb omfatter personer, som er skiftet til fleksjob/ressourceforløb efter en periode på mindst 4 uger uden fleksjob/ressourceforløb i det pågældende kvartal.

Figur 4.2: Tilgang til fleksjob og ressourceforløb samt andelen i risikogruppen, RAR Syddanmark 4 kvartal 2013 til 3. kvartal 2014



Kilde: DREAM, Danmarks Statistik og egne beregninger

Anm.: Borgere i risikogruppen er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med over 1 års sammenhængende anciennitet på offentlig forsørgelse samt sygedagpengemodtagere med over 26 ugers sammenhængende anciennitet på sygedagpenge. Tilgang til fleksjob og ressourceforløb måler andelen af borgere mellem 16-64 år, der er skiftet til fleksjob/ressourceforløb efter en periode på mindst 4 uger uden fleksjob/ressourceforløb.

I Syddanmark som helhed er ca. 0,6 pct. af borgerne mellem 16-64 år overgået til fleksjob eller ressourceforløb i løbet af det seneste år. Samtidig er godt 5 pct. af borgerne i Syddanmark i risikogruppen for at overgå til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension, jf. figur 4.2.

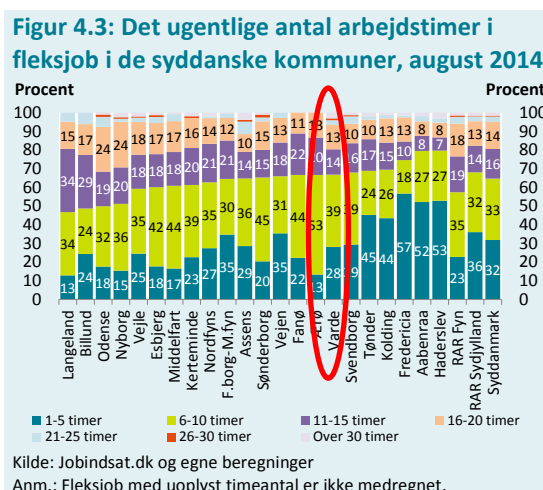
I de syddanske kommuner er der både stor forskel på, hvor mange borgere, der er overgået til fleksjob og ressourceforløb, samt hvor mange borgere, der er i risikogruppen for på sigt at overgå til fleksjob, ressourceforløb eller førtidspension. Som figur 4.2 viser så har Varde haft en tilgang til ressourceforløb og fleksjob der er lidt højere end gennemsnittet i Syddanmark og har samtidig en mindre andel af borgere i risikogruppen.

Det er vigtigt, at jobcentrene har fokus på en aktiv indsats over for alle de udsatte grupper i jobcenteret. Enten gennem en tidlig og aktiv indsats for de udsatte borgere på kontanthjælp eller sygedagpenge eller gennem målrettet anvendelse af fleksjobordningen eller ressourceforløb.

4.3. Timefordelingen i fleksjob

Med fleksjobreformen blev det muligt for kommunerne at visitere borgere til fleksjob der kun er i stand til at arbejde ganske få timer om ugen. De syddanske kommuner har i høj grad benyttet sig af denne mulighed. I Varde er 67 pct. af fleksjob efter ny ordning på under 10 timer om ugen – det svarer til gennemsnittet i Syddanmark, jf. figur 4.3.

Det er positivt, at mange udsatte borgere på denne vis får en tilknytning til arbejdsmarkedet. Samtidig er det dog vigtigt at have fokus på progression og forøgelse af timetal for gradvist at udvikle arbejdssevnen.

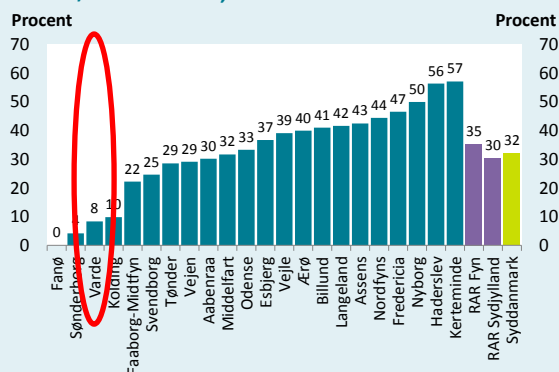


4.4. Indsatsen i ressourceforløb

I ressourceforløbene skal der iværksættes en tværfaglig og sammenhængende indsats, der kan skabe udvikling og progression for udsatte voksne og unge, så de på sigt kan komme i arbejde eller i gang med en uddannelse.

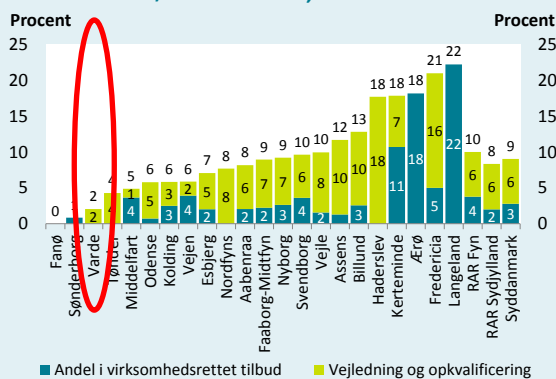
I gennemsnit i Varde har blot 8 pct. af borgerne i ressourceforløb modtaget et beskæftigelsesrettet tilbud i løbet af 3. kvartal 2014 – mod 35 pct. i hele regionen, jf. 4.4. Der er desuden forskel på, hvor intensiv aktiveringsindsatsen er for borgerne i ressourceforløb i de syddanske kommuner. I gennemsnit er ressourceforløbsmodtagerne aktiveret i 2 pct. af tiden i Varde – mod 9 pct. i hele regionen, jf. figur 4.5.

Figur 4.4: Andel af borgere i ressourceforløb, der er berørt af indsats, 3. kvrt. 2014



Kilde: Jobindsat.dk og egne beregninger
 Anm.: Andelen af borgere i ressourceforløb der er berørt af vejledning/opkvalificering, virksomhedspraktik eller løntilskud. Jobindsats opgør endnu ikke brugen af mentor, der derfor ikke er medtalt i figuren.

Figur 4.5: Hvor stor en andel af tiden er borgere i ressourceforløb aktiverede, oktober 2014



Kilde: Jobindsat.dk og egne beregninger
 Anm.: Andelen af fuldtidspersoner i hhv. vejledning/opkvalificering og virksomhedsrettet aktivering.

For de udsatte borgere der er i stand til at være i tilbud på virksomheder, kan de virksomhedsrettede tilbud være et godt redskab til at give borgeren en tilknytning til arbejdsmarkedet, netværk og sociale og faglige kompetencer. I Varde var ressourceforløbsmodtagerne kun i vejlednings- og opkvalificeringsforløb i oktober 2014 – i hele regionen er ressourceforløbsmodtagerne i virksomhedsrettede forløb i ca. 3 pct. af tiden.

Det vigtigt med fokus på at udvikle indsatsen i ressourceforløbene bl.a. i forhold til en styrket brug af virksomhedsrettede tilbud og i forhold til at skabe progression i forløbene. Ved siden af den beskæftigelsesrettede indsats er det væsentligt at borgeren får den nødvendige tværfaglige indsats, f.eks. med sociale eller sundhedsmæssige tilbud.

4.5. Fokusområder ift. reformen af førtidspension og fleksjob

- Udvikle indsatsen i ressourceforløb med klart fokus på progression for den enkelte borger.
- Øge den virksomhedsrettede aktivering i ressourceforløbene, så udsatte borgere kan få en tættere kontakt til arbejdsmarkedet.
- Samarbejde med social-, sundheds- og ungeområdet om at sikre tværfaglige og koordinerede indsatser i ressourceforløbene. Herunder at de tværfaglige indsatser både indholds- og volumenmæssigt matcher de udsatte gruppers behov og barrierer, og at indsatserne reelt er koordinerede og sammentænkte.
- At fremskaffe fleksjob til de udsatte grupper, der er berettiget til fleksjob. Herunder at skaffe fleksjob med få timer til de borgere der har en meget begrænset arbejdsevne.
- At følge op på borgere i fleksjob med fokus på at udvikle arbejdsevnen og øge det timestal borgeren er i stand til at arbejde.

5. Sygedagpengereformen

5.1. Sigtet med reformen og hovedelementer i reformen

Fra d. 5. januar 2015 er den nye sygedagpengereform trådt fuldt i kraft. Formålet med reformen er blandt andet at sikre økonomisk støtte for sygemeldte under hele sygdomsforløbet samt at iværksætte en tidligere og langt mere målrettet opfølgning og indsats og styrket virksomhedsrettet indsats for at forebygge lange sygdomsforløb.

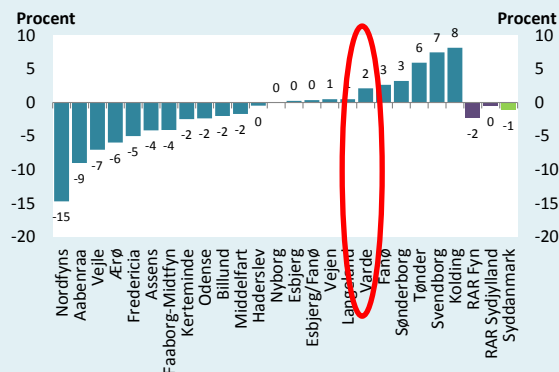
Boks6: Hovedelementerne i reformen

- **Fremrykket revurdering af ret til sygedagpenge**, således at senest når borgeren har været 5 måneder på sygedagpenge skal det vurderes om borgeren kan blive forlænget på sygedagpenge ud fra 7 forlængelsesregler.
- **Jobafklaringsforløb**. Hvis borgeren ikke kan blive forlænget på sygedagpenge vil borgeren overgå til et jobafklaringsforløb, hvor en individuel og tværgående indsats med inddragelse af rehabiliteringsteamet skal hjælpe borgeren tilbage på arbejdsmarkedet.
- **Ny visitationsmodel**. På baggrund af den nye visitationsmodel skal indsats og ressourcer prioriteres ift. sygemeldte i risiko for lange sygdomsforløb.
- **Tidligere indsats og opfølgning**, bl.a. med mulighed for en fast track løsning hvor borgere og virksomheder kan anmode kommunen om at iværksætte en ekstraordinært tidlig indsats i risikosager.
- **Styrket brug af delvise raskmeldinger og virksomhedsrettede tilbud**.

5.2. Udviklingen i sygedagpenge

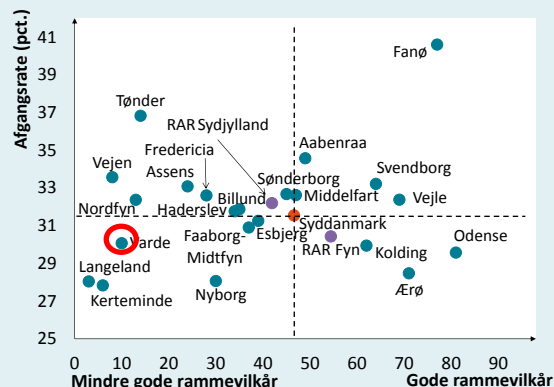
Antallet af borgere på sygedagpenge eller i jobafklaringsforløb er det seneste år steget med 2 pct. i Varde, jf. figur 5.1. I hele Syddanmark er der blevet 1 pct. færre. Der er stor forskel på afgangsraterne til job og uddannelse for sygedagpengemodtagerne i de syddanske kommuner, jf. figur 2.2. Samtidig ses det, at afgangsraterne ikke har nogen entydig sammenhæng med kommunernes rammevilkår. For Varde gælder at de har dårligere rammevilkår end gennemsnittet i Syddanmark, men også en lavere afgang fra sygedagpenge end Syddanmark.

Figur 5.1: Udvikling i antal fuldtidspersoner på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb, nov. 13 – nov. 14



Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger

Figur 5.2: Afgangsrater for sygedagpengemodtagere samt rammevilkår



Kilde: DREAM, Kommunernes rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen (SFI, 2013) og egne beregninger.

Anm.: Afgangsrate er opgjort som andelen af sygedagpengemodtagere, som er selvforsørgende 13 uger efter måletidspunktet i perioden 3. kvartal 2013 til 2. kvartal 2014. Rammevilkårene viser kommunens rangplacering, hvor kommunen med de dårligste rammevilkår har værdien 1, og kommunen med de bedste rammevilkår har værdien 98. Gennemsnit for Syddanmark er vægтет ift. kommunernes befolkningsandel.

5.3. Jobafklaringsforløb

Muligheden for jobafklaringsforløb trådte i kraft i juli 2014, og i de syddanske kommuner er der løbende kommet flere borgere i jobafklaringsforløb siden da. I november 2014 var der 35 fuldtidspersoner i jobafklaringsforløb i Varde. Det svarer til, at ca. 4 pct. af alle sygedagpengemodtagere er i et jobafklaringsforløb, jf. figur 5.3. Som figur 5.3 også viser, er der stor forskel blandt de syddanske kommuner på hvor stor en andel af de sygemeldte der er i jobafklaringsforløb. Fra ca. 9 pct. i Aabenraa til 1 pct. eller mindre i Sønderborg, Kerteminde og Ærø.

Figur 5.3: Andel af sygedagpengemodtagere i jobafklaringsforløb, november 2014



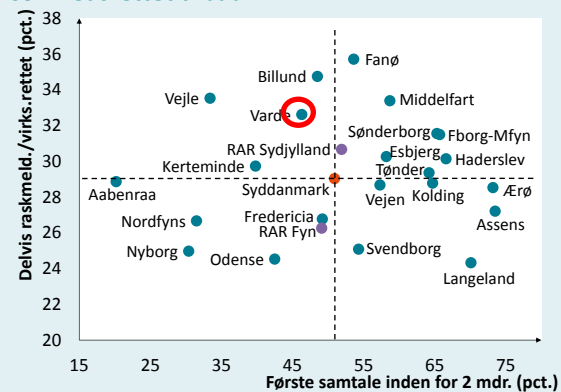
Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger
Anm.: Fuldtidspersoner.

5.4. Indsatsen for sygedagpengemodtagere

Sygedagpengereformen har fokus på iværksættelse af en tidlig indsats og opfølgning for at forebygge lange sygdomsforløb og på at fastholde sygemeldtes tilknytning til arbejdsmarkedet gennem delvise raskmeldinger eller virksomhedsrettet aktivering.

Figur 5.4 sammenholder, hvor mange sygemeldte der får delvis raskmelding eller virksomhedsrettet tilbud og samtale inden for de første 2 måneder af sygeforløbet. Varde er blandt de kommuner i Syddanmark hvor flest sygemeldte er i delvis raskmelding eller får virksomhedsrettet tilbud. Til gengæld har Varde også en lavere andel end Syddanmark der får første samtale inden for 2 måneder.

Figur 5.4: Tidlig indsats for sygedagpengemodtagere samt andelen i delvis raskmelding eller virksomhedsrettet tilbud



Kilde: DREAM, jobindsats.dk og egne beregninger.

Anm.: Opgjort i perioden 3. kvartal 2013 – 2. kvartal 2014.

Varde kan dog fortsat have et potentiale i at styrke dialogen med virksomhederne om fastholdelsesmulighederne for de sygemeldte medarbejdere, herunder delvis raskmelding, virksomhedsrettet aktivering, revalidering eller fleksjob.

5.5. Fokusområder ift. sygedagpengereformen

- At tilbyde en tidlig indsats og opfølgning over for de sygedagpengemodtagere, som har størst behov
- At implementere den nye opfølgingsmodel ("fast-track") for at sikre en hurtigere opfølgingsindsats, når der er risiko for et langt sygdomsforløb
- At målrette fastholdelsesarbejde for de længerevarende syge, herunder personer med længerevarende behandlingsforløb – evt. gennem delvis raskmelding i starten.
- At styrke sygedagpengemodtagernes tilknytning til arbejdspladsen via en styrket dialog med virksomhederne om fastholdelsesmulighederne, herunder delvis raskmelding, praktik, hjælpemidler, personlig assistance eller revalidering
- At tilbyde borgerne og virksomhederne specialiseret rådgivning om fastholdelse, herunder skabe sammenhæng mellem et – midlertidigt - reduceret funktionsniveau og jobbet.

6. Bilag: Nøgletal for de syddanske kommuner

Tabel 6.1: Nøgletal for alle kommuner i Syddanmark

	Dagpenge						Jobparat kontanthjælp						Uddannelsesparat						Aktivitetsparate unge						Aktivitetsparate voksne						Sygedagpenge											
	Udvikling fra 2011-2014	Andel af JC-målgruppe	Aktiveringsgrad	Dækningsgrad	Samtaler per kvartal	Afgangsrate	Rammevilkår	Udvikling fra 2011-2014	Andel af JC-målgruppe	Aktiveringsgrad	Dækningsgrad	Samtaler per kvartal	Afgangsrate	Rammevilkår	Udvikling fra 2011-2014	Andel af JC-målgruppe	Aktiveringsgrad	Dækningsgrad	Samtaler per kvartal	Afgangsrate	Rammevilkår	Udvikling fra 2011-2014	Andel af JC-målgruppe	Aktiveringsgrad	Dækningsgrad	Samtaler per kvartal	Afgangsrate	Rammevilkår	Udvikling fra 2011-2014	Andel af JC-målgruppe	Aktiveringsgrad	Dækningsgrad	Samtaler per kvartal	Afgangsrate	Rammevilkår	Udvikling fra 2011-2014	Andel af JC-målgruppe	Aktiveringsgrad	Dækningsgrad	Samtaler per kvartal	Afgangsrate	Rammevilkår
Assens	-35%	26%	18%	39%	1,0	34%	14	-1%	8%	29%	65%	1,3	20%	69	-	5%	32%	68%	1,3	31%	69	-5%	9%	39%	76%	0,8	3%	69	33%	19%	23%	65%	0,8	2%	69	-9%	23%	8%	34%	-	33%	24
Billund	3%	27%	12%	38%	1,5	36%	70	-47%	3%	63%	88%	1,8	31%	70	-	4%	35%	80%	1,4	28%	70	-15%	9%	30%	74%	1,0	8%	70	32%	16%	27%	65%	1,0	4%	70	6%	31%	7%	37%	-	32%	35
Esbjerg	-17%	24%	21%	45%	1,1	36%	41	-11%	8%	34%	82%	1,2	15%	17	-	5%	30%	78%	1,6	42%	17	13%	12%	27%	75%	1,0	7%	17	10%	23%	9%	61%	0,9	3%	17	-4%	23%	6%	38%	-	31%	39
Fanø	-13%	30%	18%	41%	0,8	30%	91	60%	6%	23%	93%	1,4	25%	87	-	2%	30%	71%	1,8	59%	87	50%	9%	8%	76%	1,0	10%	87	57%	24%	3%	68%	0,8	2%	87	-11%	28%	5%	38%	-	41%	77
Faaborg-Midtfyn	-33%	28%	19%	43%	1,2	35%	13	-12%	6%	38%	71%	2,4	21%	63	-	4%	36%	72%	1,4	33%	63	-3%	9%	28%	72%	1,2	6%	63	37%	18%	14%	49%	0,8	3%	63	-9%	28%	7%	35%	-	31%	37
Fredericia	-17%	25%	11%	25%	1,0	32%	44	-31%	8%	28%	62%	1,3	19%	10	-	6%	28%	64%	1,1	27%	10	-33%	7%	26%	60%	1,0	5%	10	11%	25%	22%	51%	0,7	3%	10	-19%	21%	7%	29%	-	33%	28
Haderslev	-20%	25%	18%	44%	1,3	33%	37	-24%	5%	33%	74%	1,5	20%	30	-	5%	24%	65%	1,1	30%	30	-17%	9%	22%	69%	1,1	6%	30	6%	26%	14%	57%	0,8	3%	30	-4%	23%	8%	39%	-	32%	34
Kerteminde	-52%	23%	17%	38%	1,0	37%	6	-24%	6%	69%	88%	1,0	21%	64	-	5%	39%	71%	1,3	29%	64	3%	10%	39%	83%	0,8	3%	64	30%	19%	24%	74%	0,9	3%	64	3%	25%	12%	33%	-	28%	6
Kolding	-18%	28%	16%	52%	1,7	34%	51	10%	7%	21%	65%	1,0	17%	40	-	4%	25%	73%	1,5	41%	40	-19%	8%	31%	85%	1,3	6%	40	15%	22%	13%	62%	0,9	3%	40	-7%	24%	13%	39%	-	30%	62
Langeland	-43%	22%	14%	30%	0,9	37%	8	2%	8%	39%	68%	1,5	18%	25	-	3%	29%	47%	1,3	38%	25	-2%	11%	28%	73%	1,2	8%	25	6%	19%	24%	62%	1,2	4%	25	-10%	23%	9%	32%	-	28%	3
Middelfart	-36%	24%	21%	35%	1,9	38%	26	-4%	5%	47%	71%	1,0	20%	79	-	4%	29%	68%	1,4	28%	79	-12%	7%	35%	74%	0,8	3%	79	31%	21%	20%	73%	0,9	3%	79	-4%	30%	5%	33%	-	33%	47
Nordfyn	-39%	27%	17%	37%	1,1	36%	11	0%	7%	50%	76%	1,8	27%	72	-	4%	38%	63%	1,7	36%	72	4%	10%	34%	76%	1,1	5%	72	4%	18%	18%	65%	0,6	3%	72	-10%	27%	5%	30%	-	32%	13
Nyborg	-31%	28%	21%	44%	1,5	33%	9	-25%	5%	36%	66%	1,7	23%	38	-	4%	27%	62%	1,8	35%	38	-20%	7%	26%	71%	1,3	6%	38	40%	17%	17%	55%	1,1	5%	38	-3%	26%	12%	34%	-	28%	30
Odense	-17%	30%	24%	42%	0,5	31%	5	0%	9%	28%	69%	0,5	11%	7	-	7%	40%	66%	1,2	31%	7	-33%	7%	24%	64%	0,7	5%	7	27%	24%	11%	58%	0,4	2%	7	-6%	17%	10%	33%	-	30%	81
Svendborg	-20%	29%	16%	41%	1,2	31%	15	-26%	6%	18%	49%	1,2	17%	29	-	4%	27%	66%	2,1	41%	29	-5%	11%	26%	75%	1,3	5%	29	45%	21%	16%	48%	0,9	3%	29	-13%	20%	7%	31%	-	33%	64
Sønderborg	-24%	23%	25%	46%	1,5	34%	16	-14%	9%	49%	76%	1,7	15%	31	-	5%	39%	78%	1,8	34%	31	-22%	8%	29%	69%	1,5	4%	31	22%	20%	20%	62%	1,1	2%	31	-11%	22%	6%	33%	-	33%	45
Tønder	-25%	27%	19%	43%	1,2	33%	46	-33%	5%	62%	86%	1,2	24%	24	-	5%	25%	64%	1,0	32%	24	-28%	8%	16%	62%	1,0	5%	24	27%	24%	10%	66%	0,8	4%	24	-2%	21%	6%	31%	-	37%	14
Varde	-27%	19%	16%	35%	1,2	40%	52	-52%	4%	34%	68%	1,5	24%	62	-	5%	25%	70%	1,1	34%	62	15%	11%	33%	66%	1,0	7%	62	38%	18%	27%	64%	0,9	4%	62	12%	32%	9%	38%	-	30%	10
Vejen	-19%	25%	20%	45%	2,1	36%	33	7%	6%	40%	81%	1,5	34%	50	-	6%	22%	70%	1,2	28%	50	8%	9%	20%	86%	0,0	6%	50	45%	20%	20%	73%	0,5	3%	50	-3%	28%	6%	34%	-	34%	8
Vejle	-15%	27%	15%	33%	0,5	33%	63	2%	6%	36%	76%	0,9	21%	34	-	5%	27%	71%	1,1	30%	34	-14%	9%	33%	76%	0,7	6%	34	12%	19%	31%	81%	0,7	3%	34	-9%	25%	11%	40%	-	32%	69
Ærø	-10%	21%	12%	36%	1,0	36%	30	38%	8%	25%	53%	0,8	21%	52	-	7%	35%	75%	1,1	32%	52	12%	7%	25%	70%	0,7	2%	52	-14%	17%	18%	64%	0,6	5%	52	-1%	31%	7%	31%	-	28%	71
Aabenraa	-31%	27%	17%	46%	1,5	32%	17	-1%	10%	24%	65%	1,1	17%	21	-	2%	25%	46%	1,2	37%	21	-11%	10%	28%	78%	1,2	5%	21	26%	22%	17%	59%	0,9	3%	21	-14%	25%	9%	34%	-	35%	49
RAR Sydjylland	-21%	25%	18%	41%	1,3	34%	-	-16%	7%	36%	74%	1,3	18%	-	-	5%	29%	71%	1,3	34%	-	-11%	9%	29%	74%	1,0	6%	-	22%	22%	18%	64%	0,9	3%	-	-8%	24%	8%	36%	-	32%	-
RAR Fyn	-26%	28%	21%	41%	0,9	33%	-	-6%	8%	31%	68%	1,0	15%	-	-	6%	37%	67%	1,3	32%	-	-18%	8%	28%	70%	1,0	5%	-	31%	21%	14%	58%	0,6	3%	-	-7%	21%	9%	33%	-	30%	-
Syddanmark	-23%	26%	19%	41%	1,1	34%	-	-12%	7%	34%	71%	1,1	17%	-	-	5%	32%	69%	1,3	33%	-	-14%	9%	28%	72%	1,0	6%	-	26%	22%	17%	61%	0,8	3%	-	-8%	23%	9%	35%	-	32%	-

Udvikling fra 2011-2014:

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger. Udvikling i antallet af fuldtidspersoner fra 3. kv. 2011 – 3. kv. 2014. For sygedagpengemodtagere går opgørelse fra 3. kv. 2011 – 2. kv. 2014.

Andel af JC-målgruppe:

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger. Jobcenterets samlede målgruppe inkluderer: a-dagpenge, særlig uddannelsesydelse, arbejdsmarkedsydelse, kontanthjælp, uddannelseshjælp, revalidering, forrevalidering, sygedagpenge, jobafklaringsforløb, ressourceforløb og ledighedsydelse.

Aktiveringsgrad:

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger. Andelen af tiden ydelsesmodtagerne i gennemsnit har deltaget i aktivering. For alle målgrupper bortset fra sygedagpengemodtagere er aktiveringsgraden opgjort for 2014. For sygedagpengemodtagere er aktiveringsgraden opgjort for januar 2014 – september 2014.

Dækningsgrad:

Kilde: DREAM, og egne beregninger. Dækningsgrad er opgjort som andelen af berørte, som deltog i et aktivitetstilbud i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014.

Samtaler per kvartal:

Kilde: DREAM, jobindsats.dk og egne beregninger. Samtaler per kvartal er opgjort som antallet af samtaler per 13 fuldtidsydelsesuger i perioden 1. kv. – 3. kv. 2014.

Afgangsrate:

Kilde: DREAM og egne beregninger. Afgangsrate er opgjort som andelen af ydelsesmodtagerne, som er selvforsørgende 13 uger efter måletidspunktet. For sygedagpengemodtagere og dagpengemodtagere er der målt i perioden 3. kvartal 2013 til 2. kvartal 2014. For kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere er der målt i perioden 1. kv. 2014 – 3. kv. 2014.

Rammevilkår:

Kilde: Kommunernes rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen (SFI, 2013). Rammevilkårene viser kommunens rangplacering, hvor kommunen med de dårligste rammevilkår har værdien 1, og kommunen med de bedste rammevilkår har værdien 98.